**Ambtelijke toelichting – Tweede wijziging Beleidsregels Participatie 2016**

Aanleiding:

In de praktijk is gebleken dat de bestaande instrumenten om arbeid in of vanuit een uitkeringssituatie te stimuleren te beperkt zijn. Mensen die in deeltijd werken en een aanvulling vanuit bijstand krijgen, ondervinden van hun inspanningen om deels wel zelf in hun eigen levensonderhoud te voorzien maar tijdelijk een financieel voordeel. Dat is weinig stimulerend.

Deeltijdpremie:

Daarom is het voorstel om een premie in de Beleidsregels Participatie 2016 op te nemen onder de naam 'Premie deeltijdwerk'. Dit instrument houdt in dat iedere 27+ uitkeringsgerechtigde (27 minners zijn wettelijk uitgesloten: daar ligt de focus op scholing) eens per halfjaar, ambtshalve, een premie krijgt toegekend van 8% van diens inkomsten over dat halfjaar. Dat komt grofweg overeen met één maandinkomen per jaar (uitgaande van een gelijkmatig gespreid inkomen). We sluiten hierbij aan op het systeem Smallingerland dat sinds 1 januari 2016 binnen de arbeidsmarktregio in gebruik is.

Verschillende regelingen, één systeem:

We willen mensen stimuleren om zoveel mogelijk “naar vermogen” te participeren zonder dat zij worden geremd om de bijstand volledig te verlaten. Hierdoor is het nodig dat de verschillende regelingen op dit vlak goed op elkaar aansluiten. De reeds bestaande participatiepremie en de nieuw te introduceren deeltijdpremie kunnen alleen worden toegekend als er geen vrijwilligersvergoeding door de vrijwilligersorganisatie wordt verstrekt. We willen voorkomen dat het doen van vrijwilligerswerk betaald werk in de weg staat. Bovendien mag een premie slechts fiscaal onbelast worden ontvangen als de bijstandsgerechtigde geen vrijwilligersvergoeding heeft.

Ook moet het recht op de bestaande inkomensvrijlating bij inwerkingtreding van de deeltijdpremie worden ingeperkt en slechts nog worden toegepast indien er wordt vastgesteld dat de uitkeringsgerechtigde binnen 6 maanden volledig in de bestaanskosten kan voorzien. Personen die ondanks deze beperkende voorwaarden alsnog gebruik maken van een inkomensvrijlating worden uitgesloten van de deeltijdpremie zodat de twee regelingen niet samenlopen.

Daartoe passen we de bestaande Beleidsregels Participatie 2016 (naast de genoemde deeltijdpremie) technisch aan.

Effectiviteit:

Als we inzoomen op het gemiddeld percentage klanten dat parttime werkt, wordt onderstaande zichtbaar:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Juni 2018 |
| **Leeuwarden** | 9,8% |
| **Landelijk** | 9,9% |
| **Smallingerland** | 12,0% |

Als wordt gekeken naar de gemiddelde maandinkomsten per parttime werkende klant dan zien we onderstaande:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Juni 2018 |
| **Leeuwarden** | 502 |
| **Landelijk** | 527 |
| **Smallingerland** | 587 |

Bij de gemeente Leeuwarden zijn de gemiddelden 14% lager dan bij Smallingerland en 5% lager dan landelijk gemiddeld.

Uit de contacten met Smallingerland blijkt dat men 2 doelstellingen voor de premie deeltijdwerk had:

1. het college wilde werken met een aanvullende uitkering interessant maken;
2. de verwachting waarmaken dat het aantal werkende mensen en de daaruit voortvloeiende hoeveelheid inkomen zou toenemen, wat zou resulteren in een besparing op de uitkeringen. Bij aanvang van de pilot is uitgegaan van een stijging van 10% van de inkomsten uit werk.

Op 1 januari 2016 is de deeltijdpremie in Smallingerland van kracht geworden. Na 1 jaar is deze geëvalueerd. Hieruit bleek dat de inkomsten met 10,7% waren toegenomen; een succes!

Uit gesprekken met Team Werk is gebleken dat mensen op dit moment worden afgeremd om binnen de bijstand aan het werk te gaan, doordat er maar tijdelijk sprake is van een inkomstenvrijlating. Consulenten zijn daarom positief over het nieuwe voorstel. Het is daarom reëel om uit te gaan van een verhoging van het aandeel parttime werkenden en een verhoging van hogere gemiddelde inkomsten. Als we uitgaan van een niet overdreven toename (1,2%) van het percentage klanten met inkomsten naar 11% (1% lager dan Smallingerland) en een voorzichtige toename van de gemiddelde inkomsten dan zou dat jaarlijks ca. € 430.000 opleveren.

Gezien de focus van Team Werk op volledige uitstroom, zou voor 2019 de groeidoelstelling 0,6% (50% van 1,2%) voor het aantal parttime werkende klanten realistischer zijn.

**Let Wel:** een positief neveneffect is dat (extra) arbeid loont en dat de klanten   
€ 257.000 extra kunnen besteden. Dit is netto gemiddeld € 372 per klant. Met andere woorden, ook in een mogelijk scenario waarbij de kosten en de baten voor de gemeente gelijk blijven heeft de nieuwe regeling een positief effect. Immers: voor dezelfde euro’s meer participatie!

Wijzigingen Beleidsregels Participatie 2016:

1) Onder artikel 4 wordt een 11e voorziening toegevoegd met de tekst: “De uitkeringsgerechtigde die arbeid verricht in deeltijd waarmee een inkomen wordt verworven dat minder bedraagt dan de voor de uitkeringsgerechtigde van toepassing zijnde bijstandsnorm komt in aanmerking voor vrijlating van inkomsten uit arbeid als bedoeld in artikel 31, lid 2 onder n van de Participatiewet, indien is vastgesteld dat de uitkeringsgerechtigde binnen 6 maanden volledig in de bestaanskosten kan voorzien.”

2) De kop van artikel 6 wordt gewijzigd van “Participatiepremie” in “Premie”.

3) Tussen de kop en de bestaande tekst van artikel 6 wordt een subkopje ingevoegd: “A. Participatiepremie”.

4) De tekst van het derde lid van artikel 6A wordt verplaatst naar een nieuw te vormen lid 4 onder artikel 6A.

5) Het derde lid van artikel 6A wordt voorzien van de tekst: “Personen die in de betreffende periode als bedoeld in A onderdeel 1 een vrijwilligersvergoeding hebben ontvangen, welke is vrijgelaten met toepassing van artikel 31 lid 2 onder k van de Participatiewet, zijn uitgesloten van de premie als bedoeld in A onderdeel 1.”

Hiermee wordt een technische onjuistheid opgelost en wordt voorkomen dat er onbedoeld een stapeling van vergoedingen en premies kan ontstaan.

6) Na de bestaande tekst over de Participatiepremie wordt een tweede subkopje toegevoegd: “B. Premie Deeltijdwerk”.

7) Onder het subkopje “B. Premie Deeltijdwerk” wordt de volgende tekst ingevoegd:

“1. Aan iedere uitkeringsgerechtigde, vanaf 27 jaar, wordt maximaal tweemaal per kalenderjaar, een premie als bedoeld in artikel 31 lid 2 aanhef en onder j van de Participatiewet verstrekt van 8% van de (netto) inkomsten uit arbeid die in dat kalenderjaar op de uitkeringsnorm in mindering zijn gebracht, zulks tot een maximum van het in artikel 31 lid 2 aanhef en onder j van de Participatiewet genoemde bedrag per kalenderjaar.

2. De premie wordt per halfjaar berekend over de periode van een halfjaar.

3. Een periode loopt van 1 januari tot 1 juli en van 1 juli tot 1 januari.

4. Over de maand(en) waarin gebruik is gemaakt van de inkomensvrijlating als bedoeld in artikel 31 lid 2 aanhef en onder n, r of y van de Participatiewet wordt er geen premie opgebouwd als bedoeld in B onderdeel 1.

5. Over de maand(en) waarin een vrijwilligersvergoeding is ontvangen, welke is vrijgelaten met toepassing van artikel 31 lid 2 onder k van de Participatiewet wordt er geen premie opgebouwd als bedoeld in B onderdeel 1.

6. Er bestaat geen recht op de premie als bedoeld in B onderdeel 1 over de periode dat de inkomsten niet zijn opgegeven conform het gestelde in artikel 17, eerste lid van de Participatiewet.

8) De gehele tekst onder artikel 7 wordt verwijderd en vervangen door de volgende tekst:

1. Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2019.

2. De uitkeringsgerechtigde die ingaande 1 januari 2019 reeds gebruikmaakt van de mogelijkheid tot vrijlating van inkomsten uit arbeid als bedoeld in artikel 31, lid 2 aanhef en onder n of r van de Participatiewet behoudt dit recht.

3. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels Participatie 2016”.

Adviesraad sociaal domein:

De stukken zijn gecommuniceerd in de werkgroep verordeningen 2018 waarin ook de ASD zitting heeft. De ASD heeft positief ingestemd met de voorgenomen wijzigingen. Er zijn een aantal vragen over de impact van de praktische uitvoering. Daarnaast zou er volgens de ASD bekeken moeten worden of mensen die 70- 90% van hun uitkeringsbedrag verdienen nog extra gestimuleerd kunnen worden. Hierover gaat de ambtelijke organisatie in gesprek met de ASD.

Advies:

Geadviseerd wordt om de Beleidsregels Participatie 2016 ingaande 1 januari 2019 te wijzigen.